

# 2021 포항시 시민정책평가단 회의결과 및 권고안 요약문

(2021년 9월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하기 위해 시민정책평가단 회의를 운영함. 공약실천에 대한 평가 및 환류 과정에서 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 시민정책평가단을 구성함. 1차 및 2차 예비회의에서 평가단 교육과 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 안건에 대한 토의 및 의결 절차를 거쳐서 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 정책평가단 심의 결과와 권고 의견을 포항시에 전달하고, 2021년 11~12월 내에 심의 결과 공포와 시민정책평가단 권고 의견 수용 여부 공시를 제안함.

## 1. 회의 개요

- 회의명 : 민선7기 공약이행현황점검을 위한 2021 포항시 시민정책평가단 회의
- 기간 : 2021년 8월 6일(금), 8월 13일(금), 8월 27일(금)
- 대상 : 포항시 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 시민정책평가단 35명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 포항시 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 공약 조정 적정 여부 심의(21건)

## ■ 회의목적

- 지방자치단체장 공약이행 과정에서 필요한 일부 공약 내용의 조정에 대해 시민들이 직접 심의하여 승인여부를 결정함.
- 공약실천에 대한 평가와 환류에 지역 시민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의 보장을 통해 의사결정을 질적 향상시킴.
- 다양한 이웃과 지역문제에 대한 이해(理解)와 관심 제고, 사적인 이해(利害)를 넘어선, 사익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약이행 평가 및 대안 마련을 위해 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 시민정책평가단 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

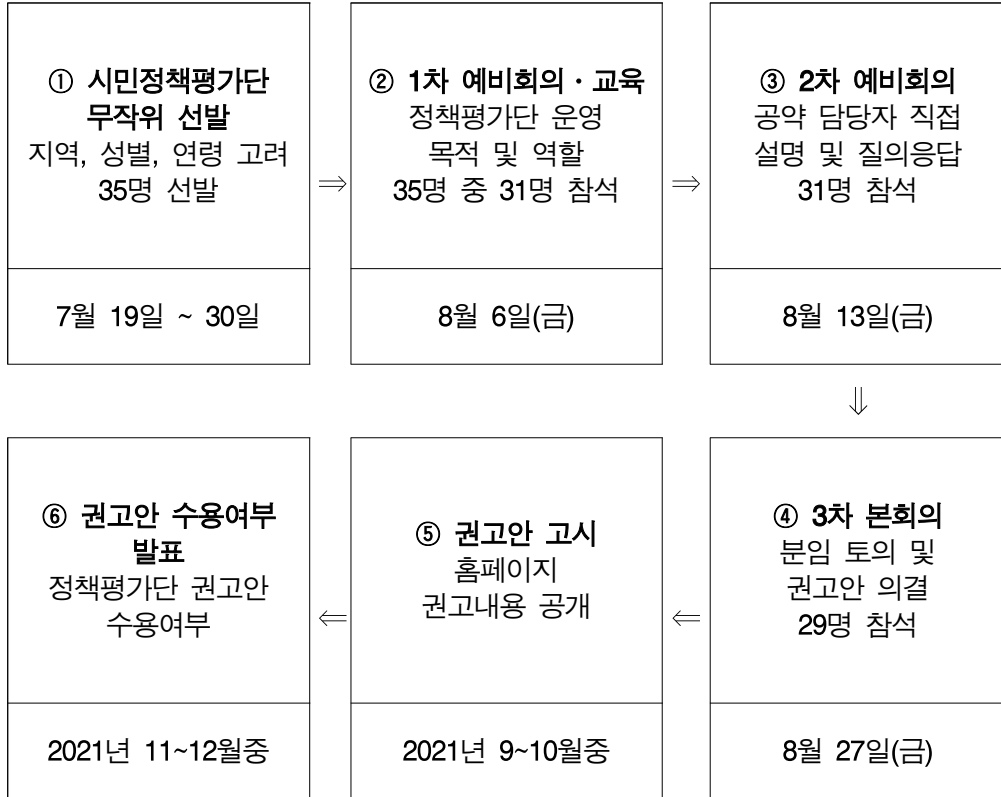
## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 시민의 대표성과 참여기회의 평등성 확보 등 민주적이고 공정한 심의를 위하여 성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민정책평가단을 선발하여 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.
- 1차, ARS(음성 응답 시스템)로 시민정책평가단 참여 의향을 밝힌 353명의 시민배심원 모집 후 2차 전화면접을 통해 최종 35명 선발함.
- 2차 전화면접을 통해 단체장과 친인척관계에 있거나 전·현직 선출직 공직자, 그리고 현재 공무원 및 정당의 주요 당직자로 재직 중인 시민은 선발대상에서 제외함.

- 1, 2차 예비회의에 불참한 시민정책평가단은 이후 회의에 참여할 수 없음이 기본 원칙.
- 최종 선발을 거쳐서 회의에 참여하는 시민정책평가단은 주민의 대표성을 가지고 포항시의 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 시민정책평가단의 심도 있는 토의를 위하여 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민정책평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 시민정책평가단 논의 결과와 이에 대한 포항시의 수용 여부는 일정 기간 동안 포항시 홈페이지에 공시토록 함.

## 나. 진행과정



### ■ 시민정책평가단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 353명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

### ■ 1차 예비회의 (비대면 회의) : 8월 6일(금)

- 매니페스토 운동과 시민정책평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 시민정책평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 시민정책평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유

■ 2차 예비회의 (포항시청 4층 대회의실) : 8월 13일(금) 13:30~16:30

○ 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 시민정책평가단)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 정책평가단 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 시민정책평가단 자유 토의

■ 3차 본회의 (포항시청 4층 대회의실) : 8월 27일(금) 13:30~17:10

○ 분임토의

- 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약 조정 적정 여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정 여부 심의 : 전체 시민정책평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

### 3. 심의 안건에 대한 최종 결과

#### 가. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 21개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 21개 안건이 시민정책평  
가단 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 29(명)

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
1분임	1	국제여행객부두 조기완공 및 환동해권 크루즈·정기 페리항로 개발 ※ 연도별 성과지표 변경	27	2
			기권:	
	2	환동해 문명사 박물관 건립 ※ 공약명, 연도별 성과지표, 사업개요 변경	20	9
			기권:	
	3	오어지 일원 관광명소화 사업 ※ 목표 변경	25	4
				기권:
	4	호미반도 산림복지단지 조성 ※ 연도별 성과지표 변경 및 총사업비 변경	19	10
				기권:

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
2분임	5	차별화된 전통시장 경쟁력 강화 (시설현대화사업) ※ 연도별 성과지표 변경	26	3
			기권:	
	6	환경 친화적 축산업 육성 및 악취제거 지원사업 ※ 연도별 성과지표 변경 및 총사업비 변경	24	5
			기권:	
3분임	7	중앙동 일원 도시재생뉴딜사업 ※ 연도별 성과지표 변경	25	4
			기권:	
	8	옛 포항역 철도부지 도시재생 복합개발사업 ※ 연도별 성과지표 설정, 총사업비 및 예산투자계획 변경	26	3
			기권:	
3분임	9	노후주거지역 재정비 추진 ※ 연도별 성과지표 변경	28	1
			기권:	
	10	오천 해병대 이전부지 활용 방안 ※ 연도별 성과지표 변경	16	13
			기권:	

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
3분임	11	도심권 단절 숲길 연결사업 ※ 총사업비 변경 및 연도별 성과(확인)지표 입력	27	2
			기권:	
3분임	12	친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편 ※ 연도별 성과(확인)지표 변경	25	4
			기권:	
4분임	13	수서고속철도(SRT) 노선 유치 ※ 공약명 변경	25	3
			기권:	1
	14	화물자동차 공영차고지 조성 ※ 연도별 성과지표 변경	25	3
			기권:	1
4분임	15	다목적 대피시설 건립 ※ 연도별 성과지표 변경	26	2
			기권:	1
4분임	16	용흥동 땅밀림지역 안전복구 ※ 연도별 성과지표 변경	22	6
			기권:	1



분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
4분임	17	공공도서관 건립 ※ 연도별 성과지표 변경 및 총사업비 변경	25	3
			기권: 1	
5분임	18	어린이 테마파크 조성 ※ 연도별 성과지표 변경	26	2
			기권: 1	
	19	영유아 키즈카페 플레이존 설치 ※ 연도별 성과지표 변경	22	6
			기권: 1	
	20	아동친화도시 조성 추진 ※ 연도별 성과지표 변경	24	4
			기권: 1	
	21	어르신 복지망 확충 ※ 연도별 성과지표 변경	22	6
			기권: 1	

<끝>